UNITED
NATIONS

E

Economic and Social
Council

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/50/Add.1
24 October 1995

Original: ENGLISH/FRENCH ONLY

COMMISSION ON HUMAN RIGHTS
Fifty-second session
Item 9 of the provisional agenda

FURTHER PROMOTION AND ENCOURAGEMENT OF HUMAN RIGHTS AND FUNDAMENTAL FREEDOMS, INCLUDING THE QUESTION OF THE PROGRAMME OF METHODS OF WORK OF THE COMMISSION

FOLLOW-UP TO THE WORLD CONFERENCE ON HUMAN RIGHTS

Note by the High Commissioner for Human Rights

Addendum

The present document contains the texts of the address of the High Commissioner for Human Rights and that of the Assistant Secretary-General for Human Rights at the meeting of special rapporteurs/representatives/experts and chairpersons of working groups of the special procedures of the Commission on Human Rights and of the advisory services programme (Geneva, 29-31 May 1995).

GE.95-14364 (E)

Address of the High Commissioner for Human Rights, Mr. José Ayala Lasso, to the second meeting of special rapporteurs/representatives/experts and chairpersons of the special procedures and advisory services programme of the Commission on Human Rights, 29 May 1995

1. It is my pleasure to welcome you to Geneva and to open the second meeting of special rapporteurs/representatives/experts and chairpersons of working groups of the Commission on Human Rights' special procedures system and advisory services programme. It is to be recalled, especially for the benefit of those who are participating for the first time, that this meeting is being held as follow-up to the Vienna Declaration and Programme of Action which, in its chapter entitled "Implementation and monitoring methods", underlined "the importance of preserving and strengthening the system of special procedures" and specified that "the procedures and mechanisms should be enabled to harmonize and rationalize their work through periodic meetings". Last year, it was decided to include among the participants the independent experts of the advisory services programme, whose work has essential similarities to that of the special procedures. This year, invitations have also been extended to the two independent experts appointed under the 1503 procedure, since their concerns and methods of work are also essentially the same as the experts reporting under the public procedures.

2. In your first meeting following the World Conference on Human Rights, I believe a good beginning was achieved in a very positive spirit. At that time, you rightly identified existing problems and pointed out how some of these could be redressed. In the annotations to the provisional agenda for this meeting, you will have noted much of what has been achieved since then. Of course, a great deal remains to be done. It is thus to be hoped that this meeting will explore further suggestions for progress. Certainly, the responsibilities and workload you share are daunting, and yet I know that the international community looks towards you with great hope. It is therefore my strong desire that our efforts may be employed efficiently and in full coordination in order to effectively implement United Nations human rights standards. In the future, and as foreseen in the Vienna Declaration and Programme of Action, I should like to expand our cooperative efforts to include in our discussions representatives of the treaty-monitoring bodies.

3. In my address to you last year, I describe your work as a main pillar of the implementation of human rights in practical terms. I would like to reiterate that statement and stress that during the past year I have had the opportunity to appreciate your strong commitment to the cause of human rights and the quality of your work, which is at the same time complex and important. Among the alternatives for action in implementation of human rights at the international, multilateral level, your work is undoubtedly among the most concrete and tangible in terms both of fact-finding and advice and assistance. Indeed, the Commission - and the international community as a whole - requires professional in-depth analysis of frequently very complex situations in order to determine constructive responses. Since the problems and situations you analyse almost never admit to easy solutions, your work must not only include well-defined criticism but also useful propositions for productive courses of

action. In carrying out your mandates, you thus facilitate deliberations from the most current and difficult situations. In this work, you may be assured of my fullest understanding and support.

4. As a result of last year's meeting, your report was circulated as an official document of the Commission on Human Rights. In my own report to the Commission, I summarized the salient points of the meeting and emphasized my commitment to reinforcing coordination and cooperation between mechanisms themselves and between mechanisms and my office. As I have said before, I believe that our functions are naturally complementary and mutually reinforcing in keeping with our respective mandates.

5. In my first full year in office, I have given priority consideration to the development of means of implementation. In particular, I have given great attention to the development of field operations. In part, I had to respond in this fashion when faced with the tragic situation in Rwanda. My activities in this area are described in the documents which have been distributed to you, which show the intensity of my involvement. However, one aspect I would like to highlight in this connection is the comprehensive nature of the field operation in Rwanda with its multifaceted approach, which varies from investigations of gross violations to human rights education; from confidence-building and monitoring to building national capacities for human rights. I am hopeful that the experience we are gaining in this operation will enable us to review its current structure with a view to enhancing and improving the effectiveness of the undertaking. Clearly, however, this is a continuous challenge.

6. I am at present endeavouring to strengthen operational planning, logistics and training of field staff. I am also actively exploring the possibility of creating a stand-by contingent of qualified human rights field officers who could be dispatched as needs arise. This project would require development of appropriate guidelines and training - matters which I intend to explore together with all parts of the Secretariat engaged in field activities, with interested academic and research institutions and, last but not least, with those non-governmental organizations particularly experienced in this area. I therefore intend to make the fullest use of already available knowledge in this domain both within and outside the United Nations. In this cooperative spirit, I look forward to creating a broad-based partnership to strengthen the capacity for future activity.

7. Less visible, but not less intensive, have been my efforts at prevention of serious human rights violations. In this work, I wish you to know that I have regularly taken into account your work, particularly that of the thematic mechanisms, as a main point of reference for my own analysis and also for discussions undertaken with governmental representatives. You may also wish to know that the Centre for Human Rights has been cooperating in early-warning exercises with other departments of the United Nations. I am personally involved in ensuring the highest degree of cooperation in these questions with the other key departments of the Secretariat (the Department of Peace-keeping Operations, the Department of Political Affairs and the Department of Humanitarian Affairs). In this connection, the fact-finding of the special

procedures is being employed as one of the bases for charting trends. Efforts are being made to develop electronic databases which will enhance capacities and enable a more meaningful contribution to early warning. At the same time, these databases will manifest an interdisciplinary approach to all special procedures, both country and thematic. It is hoped that these efforts will yield functional results in the second half of this year.

8. Where advisory services programmes exist, I have sought to strengthen them especially in terms of field offices. Where advisory services programmes do not exist, but where I believe they may have an important impact of a preventive nature, I have encouraged Governments to take advantage of available advice and assistance. New offices are envisaged for Colombia and Zaire. Of course, each situation is different in terms of needs and appropriate responses. Project planning and implementation (including financing) must take this into account. At the same time, there are substantive elements which can be treated in a standard fashion, as there are also administrative demands which must be dealt with uniformly. Here too I hope to act as a facilitator and coordinator, assisting with the adaptation or creation of structures upon which successful advisory services field operations may be launched and sustained. To make this realizable, I have encouraged donors to make funds available for the advisory services programme in general and I have appealed for contributions to support specific operations.

9. In general, I believe that we all agree that there is no shortage of international human rights standards. Nor, unfortunately, is there a shortage of situations demanding improvement of respect for human rights. Our basic challenge is to implement human rights standards and make human rights meaningful in people's lives. Unfortunately, there remains a terrible gap between the challenge and the resources available to respond. This requires two things. First, we must maximize the use of such resources as do exist. In this regard, since the very beginning of my tenure I expressed my conviction that the Office of the High Commissioner for Human Rights and the Centre for Human Rights must function as a unity: this has now been officially recognized and decided. In addition, the Centre for Human Rights must itself become more efficient - a goal which I am working to achieve. I will come back to this point later. The second thing which must be done is to increase human and material resources. I am, therefore, actively seeking an increase in resources both through the regular budget of the United Nations and through extrabudgetary contributions. While there is still progress to be made with respect to regular budgetary allocations, I have met considerable success in obtaining extrabudgetary contributions especially for specific field operations. It is clear to me that there is substantial goodwill in support of our work. At the same time, I realize that there are some activities, especially the core activities of the special procedures, which are not appropriate for extrabudgetary financing. For these procedures, we must achieve gains in greater efficiency of the Centre for Human Rights and act to increase regular budgetary allocations.

10. One of my most important responsibilities as High Commissioner for Human Rights is to work for the rationalization of United Nations machinery in the field of human rights with a view to improving its efficiency and effectiveness. This includes assessing and reviewing the need for adaptation of the United Nations Secretariat structures dealing with human rights in connection with the overall implementation of the human rights programme. The basic objective is to strengthen the functional framework for integrated and consolidated activities of the Secretariat in the field of human rights. It is for this purpose, and within the context of my mandate of overall supervision of the Centre for Human Rights, that I have decided the restructuring of the Centre for Human Rights.

11. As you know, we have already started this process and an external consultant will shortly join our efforts. I would like to stress to you that I see the restructuring as a single exercise which will result in one study only. That study will be based on the ongoing efforts within the Centre for Human Rights, as well as on those to be deployed by the team of external consultants.

12. The study will be reviewed with the cooperation of United Nations Headquarters and will benefit inter alia from your input. I will finalize and approve the study for submission to the Secretary-General who will then establish a new organigramme which will be based on the unitary structure of my office and the Centre for Human Rights.

13. One of the purposes of this restructuring will be to find ways of improving the support given to the numerous United Nations human rights bodies and procedures, from a substantive point of view and in the follow-up and implementation of recommendations. In these days of limited resources, we must seek the best balance between technical support, substantive assistance and follow-up activities. Since your mandates are an important part of the United Nations human rights machinery, I would greatly appreciate receiving your views on the specific needs and/or problems encountered in the discharge of your mandates which might be relevant to the restructuring.

14. Aside from resource questions affecting the functioning of the special procedures system and advisory services programme, I believe greater effectiveness may be achieved through rationalization of some administrative procedures and also through improved relations with interested actors of the international community. I recognize that the exigencies of your work often demand swift action, and that you have developed, for example, urgent action procedures to respond in some situations. I will therefore direct my attention to improving your facilities in the coming year. As for improvements in relations with interested persons or groups, we have previously considered and implemented some ways of enhancing your presence at the Commission on Human Rights and extending your relations with non-governmental organizations. At this meeting, I would ask you to give some consideration to articulation of additional ways in which your work may become more accessible to the outside world. It is of course clear that an extremely important tool for the special procedures system resides in publicity, and so I would encourage this meeting to consider ways of involving the media more fruitfully.

15 In this connection, and in order better to share with you the results of my activities and plans for future action, including the dialogue with Member States I visit on human rights matters, I have decided to issue a brief bimonthly "Human Rights: Up-date" which will be shared with the wider human rights community both within and outside the United Nations. In view of the need to ensure its most timely distribution, I will rely on the most advanced technology available, including the INTERNET.

16. I do not wish to take up a great deal of your valuable time with further identification of the steps I have taken or am taking to support and strengthen the effectiveness of your work. However, I would like to draw your attention to one substantive matter and one procedural issue. First, in connection with my own mandate regarding prevention of discrimination and violations of the human rights of women, and noting the requests of the Commission on Human Rights that the Commission's procedures and mechanisms better integrate the human rights of women into their activities, I draw your attention to item 8 of the your provisional agenda. Despite the pressure of time, I call upon you to designate at least two representatives (in addition to the Special Rapporteur on violence against women) to participate in the Fourth World Conference on Women to be held in Beijing this September. I myself will play an active part in the Conference. I should also like to inform you that the Centre for Human Rights, in cooperation with the United Nations Development Fund for Women, is co-sponsoring an expert group meeting to be held at Geneva from 3 to 7 July 1995 to discuss the formulation of gender-sensitive guidelines, which should assist all experts in their subsequent work.

17. Finally, let me wish you every success in your deliberations. I shall remain attentive to the discussions and will personally study such conclusions and recommendations as you may make. Further, I will act to the best of my abilities to ensure follow-up action to your recommendations.

Allocution de M. Ibrahima Fall, Sous-secrétaire général aux droits de l'homme à la deuxième réunion des rapporteurs/représentants spéciaux et experts indépendants

Le 29 mai 1995

1. La présente réunion s'ouvre quelques semaines après la session ordinaire de la Commission des droits de l'homme, au cours de laquelle, entre autres décisions, il a été retenu que la prochaine session ordinaire de ladite Commission, à laquelle vous devez faire rapport, serait décalée d'un mois et demi et aurait lieu du 18 mars au 26 avril 1996. Votre réunion se tient aussi à quelques mois de la 4ème Conférence mondiale sur les femmes, dont on peut attendre qu'elle fasse le point sur l'état d'application de plusieurs recommandations relatives aux femmes contenues dans la Déclaration et le Programme d'Action de Vienne, notamment celle de mettre les droits de la femme au coeur des programmes et activités des Nations Unies en matière des droits de l'homme.

2. Mes premiers mots seront de vous remercier d'avoir bien voulu prendre en considération la lettre que j'ai adressée à chacun d'entre vous pour rappeler cette importante recommandation de la Conférence mondiale sur les droits de l'homme et d'avoir commencé à traduire cela dans vos derniers rapports.

3. Je saisis la présente opportunité pour suggérer qu'il vous plaise de consacrer une partie de vos discussions à cette importante question, notamment aux modalités pratiques de sa mise en oeuvre d'une façon plus systématique.

4. De façon générale, la problématique de l'universalité, de l'indivisibilité, et de l'interdépendance des droits de l'homme telle que réaffirmée par la Conférence de Vienne appelle à une réflexion critique en vue d'une action opérationnelle à tous les niveaux, notamment dans le cadre du mécanisme des procédures spéciales.

5. Avant d'entrer dans le vif de mon propos, je voudrais anticiper sur une interrogation. En effet, certains pourraient se poser la question de savoir pourquoi la présente réunion n'inclut pas des rapporteurs et experts indépendants de la Sous-Commission ? La réponse est simple et coule de source de l'esprit du paragraphe 95 du Programme d'Action de Vienne. En effet, l'examen minutieux de ce paragraphe a conduit à constater que les mandats actuellement confiés auxdits rapporteurs et experts de la Sous-Commission, à la seule exception de celui sur la transition démocratique en Afrique du Sud, confié à Madame Judith Attah et dont la Commission a décidé de sa terminaison, ne comportent pas une dimension d'observation et d'enquête sur l'état des droits de l'homme sur le terrain, dans un ou plusieurs pays. Voilà pourquoi, il a été décidé d'organiser une réunion spéciale des rapporteurs de la Sous-Commission en août 1995, en marge de la prochaine session de la Sous-Commission, afin de leur permettre, eux aussi, de se concerter.

6. Depuis votre dernière session, quelques mesures, limitées en nombre mais significatives de notre volonté d'améliorer les prestations secrétariales du Centre pour les droits de l'homme, ont été prises.

7. Au premier rang de celles-ci, une meilleure approche de la politique de planification et d'exécution des visites et autres activités des rapporteurs, qui tienne compte tout à la fois de l'inélasticité des ressources humaines et financières allouées au Centre, et de la nécessité de renforcer le soutien opérationnel aux rapporteurs. Nous comptons encore améliorer davantage cet usage de nos faibles moyens, même si des facteurs tels que l'absence de postes de recrutement, conjuguée avec le départ d'experts associés arrivés au terme de leur séjour au Centre et n'ayant pas obtenu de leurs gouvernements le renouvellement de leur détachement au Centre, continuent d'affecter notre appui opérationnel à plusieurs d'entre vous.

8. Autre mesure innovatrice: tant au niveau du Service des procédures spéciales qu'à celui du Service de la législation et de la lutte contre la discrimination et la protection des minorités, et au Service de l'assistance technique, l'affectation des agents au service des rapporteurs a été réaménagée là où cela était nécessaire, aux fins d'une meilleure utilisation des compétences de ces agents par rapport au nombre et aux domaines d'action des mandats des rapporteurs.

9. C'est également dans le même esprit que s'inscrivent les efforts tendant à accroître quantitativement et qualitativement le recours à l'informatique comme vecteur de communication, d'information et de traitement du travail d'appui aux rapporteurs spéciaux. Outre le renforcement de la dotation du Centre en ordinateurs (passée de 12 en 1992 à 139 en 1995, acquis essentiellement par contributions volontaires d'Etats membres), une politique systématique de formation et de perfectionnement a été mise en oeuvre, de même que la capacité d'interconnexion avec les réseaux extérieurs a été décuplée, nous permettant aujourd'hui d'être directement branché sur les réseaux locaux et globaux qui donnent accès à toutes les institutions établies à Genève et dans les autres sièges de l'ONU. Cette semaine même, le Centre sera branché sur le réseau mondial INTERNET.

10. Dans le même ordre d'idées, je suis heureux de porter à votre connaissance que nous venons de procéder à l'informatisation du traitement des centaines de milliers de communications que nous recevons, question lancinante depuis de très longues années. Nous avons la ferme détermination de nous atteler à la solution de son corollaire: le problème de la traduction, dans les langues de travail de l'ONU, des communications qui nous sont adressées des quatre coins du monde dans de multiples langues pour lesquelles le Centre n'est pas doté de moyens de traduction.

11. Sur le terrain de vos missions en tant que rapporteurs, également, nous avons tenu à améliorer nos relations de travail avec les gouvernements des pays à visiter et avec nos partenaires. C'est ainsi que le PNUD, qui dispose de structures de représentation dans plus d'une centaine de pays et dont les représentants résidents assurent les fonctions de coordination locale du système des Nations Unies, coopère très étroitement avec le Centre pour les droits de l'homme dans la préparation matérielle et le déroulement logistique de vos missions, sur la base d'un partenariat fructueux auquel il me plaît de rendre ici hommage.

12. La question du traitement des rapports des rapporteurs n'a pas été en reste. Après avoir minutieusement procédé au diagnostic de la situation dans ses différents aspects, nous avons commencé à mettre en oeuvre une politique dont la raison d'être est simple : faire connaître à grande échelle les violations des droits de l'homme et influencer de ce fait l'action des gouvernements concernés. Or le retard apporté à la rédaction et au dépot des rapports entraînait des effets négatifs sur la traduction, à temps, de ces rapports dans les différentes langues officielles des Nations Unies, sur leur diffusion à grande échelle, sur leur examen, à temps, par les Etats membres et observateurs de la Commission. Un autre point critique de la situation résidait dans le volume excessif de certains rapports au regard des critères arrêtés par l'Assemblée générale, volume excessif qui contribuait, lui aussi, aux retards que nous venons de mentionner.

13. Quatre mesures principales ont été arrêtées:

a) Le peu de temps disponible entre la fin de la session de l'Assemblée générale et le début de la session de la Commission, compte tenu des fêtes et vacances de fin d'année, a constitué un facteur très limitant dans la bonne préparation des documents de la Commission. Heureusement, après deux ans de demandes réitérées de notre part, la Commission a décidé d'accepter de retarder le début de sa prochaine session de fin janvier à mi-mars. Je saisis aussi la présente opportunité pour vous remercier du soutien que vous aviez apporté à ma démarche lorsque, à l'occasion de votre réunion de l'année dernière, vous aviez bien voulu demander le report de deux ou trois mois de la session annuelle de la Commission. Notre volonté est, à présent, de tirer pleinement partie de ce décalage d'un mois et demi pour, en pleine coopération avec vous et avec le Service des conférences, améliorer les délais et la qualité de présentation des rapports des rapporteurs. Si nous voulons mettre pleinement à profit l'heureuse décision de la Commission et conforter celle-ci dans cette orientation pour l'avenir, nous devons, hic et nunc, améliorer encore davantage la présentation, à temps et dans toutes les langues, des rapports des rapporteurs;

b) Vous avez bien voulu apporter votre précieuse coopération pour nous permettre de faire respecter, sinon dans la lettre, tout au moins dans l'esprit, les décisions de l'Assemblée générale sur le volume des documents officiels. Je vous en remercie très sincèrement et je saisis la présente occasion pour lancer un nouvel appel à quelques rapporteurs, notamment thématiques;

c) S'agissant du dépôt à temps des rapports, des progrès significatifs ont été enregistrés. Nous continuerons, avec votre coopération, à améliorer la situation, afin que, conformément à la réglementation en vigueur, vos rapports soient mis à la disposition des délégations six semaines avant le début des travaux de la Commission, ce qui suppose qu'ils aient été traduits dans les différentes langues si l'on veut que les informations et conclusions dont ils sont porteurs soient accessibles à tous. A cet égard, il est essentiel que les missions sur le terrain soient programmées de manière à s'assurer que le rapport final est déposé au plus tard le 31 décembre 1995, en prévision de la cinquante-deuxième session de la Commission, du 18 mars au 26 avril 1996;

d) Sur le plan du suivi des conclusions et recommandations des rapporteurs spéciaux, nous avons pris l'initiative de faire un relevé systématique de toutes vos propositions d'assistance technique et de services consultatifs. Ce relevé a été transmis au Service d'assistance technique du Centre aux fins de leur inclusion pratique dans les programmes de coopération avec ces pays, qu'il s'agisse de l'application des dispositions des instruments internationaux ou qu'il s'agisse de la promotion des droits de l'homme en général.

14. Je ne saurais terminer sans vous informer des mesures en cours en vue d'améliorer, là également, la qualité du service du Centre à l'égard des experts des organes des traités et des rapporteurs. En effet, engagées depuis bientôt deux ans, nos démarches en vue de doter le Centre d'une unité administrative et financière dont l'étoffe et les prestations épousent les missions dévolues au Centre, ont commencé à porter leurs fruits. C'est ainsi qu'en application des conclusions du rapport d'inspection de 1994, l'unité administrative et financière est en voie de renforcement en personnel de services généraux, de professionnels et de direction.

15. De même, le projet, vieux de deux ans, de doter le Centre de moyens de documentation et de recherches, commencera à prendre forme prochainement avec l'évacuation du rez-de-chaussée du Bâtiment D par les ouvriers qui l'occupent et l'aménagement d'une structure intégrée de documentation et de recherches, qui pourra ainsi, je l'espère, accueillir les rapporteurs en mission à Genève dans des conditions convenables.

16. C'est à dessein que je n'ai abordé ni la question de vos relations de coopération avec le Haut Commissaire, ni celle des relations de travail avec la Commission.

17. Je termine donc mes remarques introductives par où j'aurais dû commencer, à savoir vous souhaiter la bienvenue à Genève et au Centre pour les droits de l'homme, vous assurer de la pleine coopération et l'assistance du Secrétariat au cours de vos travaux, et souhaiter plein succès à votre réunion.